



GOVERNO MUNICIPAL
SANTO ANTÔNIO DO LESTE
Responsabilidade em ação, progresso para todos!
Gestão 2025/2028

FLS 884
RUB M

Recebi dia
18/05/2025
às 08:33
Vassio

PARECER JURÍDICO Nº 076/2026

Consultante: Presidente da Comissão Permanente de Licitação
Assunto: Licitação e Contratos Administrativos

DIREITO ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. ADESÃO À ATA DE REGISTRO DE PREÇOS. VANTAGEM ECONÔMICA. VIABILIDADE JURÍDICA. PROCEDÊNCIA.

I – RELATÓRIO

Cuida-se de Processo Licitatório nº 022/2026- Adesão a Ata de Registro de Preços nº 23/2025 do Pregão Eletrônico nº 011/2025 – Processo Licitatório 26/2025 - Prefeitura Municipal de Ponte Branca - MT, que possui como objeto a “Adesão carona a Ata de Registro de Preço nº 23/2025, ORIUNDA DO PROCESSO LICITATÓRIO Nº 26/2025 – PREGÃO ELETRÔNICO PARA REGISTRO DE PREÇO Nº 11/2025, PROMOVIDO PELO CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO ECONOMICO, SOCIAL, AMBIENTAL E TURÍSTICO DO COMPLEXO NASCENTES DO PANTANAL, TENDO COMO ORGÃO GERENCIADOR O MUNICÍPIO DE SÃO JOSÉ DOS QUATRO MARCOS – MT, DESTINADAS AO ATENDIMENTO DAS DEMANDAS ADMINISTRATIVAS DO MUNICIPIO DE SANTO ANTONIO DO LESTE/MT, conforme solicitação do Secretário de Viação, Obras e Serviços Públicos, sr. Paulo Eduardo de Jesus Novais.

Analisando o processo, tem-se que a justificativa para a aquisição se dá diante da necessidade de melhorias na infraestrutura urbana e rural quanto a implantação de novos trechos pavimentados, recuperação de vias deterioradas, melhoria de condições de trafegabilidade, redução de custos de manutenção viária, aumento de segurança de motoristas e pedestres e garantia da mobilidade urbana e acesso as comunidades rurais.

A opção pela Adesão à Ata de Registro de Preços se dá em virtude da vantagem administrativa e financeira, tecnicamente adequada e alinhada ao interesse público, contribuindo diretamente para o fortalecimento da infraestrutura municipal, melhoria na mobilidade urbana e rural e elevação da qualidade dos serviços públicos prestados a população de Santo Antônio do Leste – MT.



II – FUNDAMENTAÇÃO

Inicialmente, insta consignar que o presente Parecer Jurídico, embora no caso em apreço possua obrigatoriedade legal na emissão, este possui caráter meramente opinativo, ou seja, não sobrepõe o poder discricionário do Chefe do Poder Executivo, tendo tão somente a finalidade precípua de elucidar, informar, sugerir providências a serem estabelecidas e/ou condutas a serem praticadas pela Administração Pública, como define o nobre doutrinador Helly Lopes Meirelles, *in verbis*:

[...] Pareceres administrativos são manifestações de órgãos técnicos sobre assuntos submetidos à sua consideração. O parecer tem caráter meramente opinativo, não vinculando a Administração ou os particulares à sua motivação ou conclusões, salvo se aprovado por ato subsequente. Já, então, o que subsiste como ato administrativo não é o parecer, mas, sim, o ato de sua aprovação, que poderá revestir a modalidade normativa, ordinatória, negocial ou punitiva. (MEIRELLES, 2010, p. 197).

Cumpre anotar que a Lei nº 14.133/2021, em seu artigo 53, estabelece a imprescindibilidade do parecer jurídico realizado pela assessoria jurídica ou órgão equivalente do contratante para controle de legalidade da fase preparatória do processo licitatório, *in verbis*:

Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

§ 1º Na elaboração do parecer jurídico, o órgão de assessoramento jurídico da Administração deverá:

I - apreciar o processo licitatório conforme critérios objetivos prévios de atribuição de prioridade;

II - redigir sua manifestação em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva, com apreciação de todos os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica;

III - (VETADO).

§ 2º (VETADO).

§ 3º Encerrada a instrução do processo sob os aspectos técnico e jurídico, a autoridade determinará a divulgação do edital de licitação conforme disposto no art. 54.

§ 4º Na forma deste artigo, o órgão de assessoramento jurídico da Administração também realizará controle prévio de legalidade de contratações diretas, acordos, termos de cooperação, convênios, ajustes, adesões a atas de registro de preços, outros instrumentos congêneres e de seus termos aditivos.



GOVERNO MUNICIPAL FLS RUB 886 M

SANTO ANTÔNIO DO LESTE

Responsabilidade em ação, progresso para todos!
Gestão 2025/2028

§ 5º É dispensável a análise jurídica nas hipóteses previamente definidas em ato da autoridade jurídica máxima competente, que deverá considerar o baixo valor, a baixa complexidade da contratação, a entrega imediata do bem ou a utilização de minutas de editais e instrumentos de contrato, convênio ou outros ajustes previamente padronizados pelo órgão de assessoramento jurídico.

O Sistema de Registro de Preços – SRP é previsto como um dos procedimentos auxiliares das licitações e contratações públicas, conforme artigo 78, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021:

Art. 78. São procedimentos auxiliares das licitações e das contratações regidas por esta Lei:

I - credenciamento;

II - pré-qualificação;

III - procedimento de manifestação de interesse;

IV - sistema de registro de preços;

V - registro cadastral.

§ 1º Os procedimentos auxiliares de que trata o caput deste artigo obedecerão a critérios claros e objetivos definidos em regulamento.

§ 2º O julgamento que decorrer dos procedimentos auxiliares das licitações previstos nos incisos II e III do caput deste artigo seguirá o mesmo procedimento das licitações.

A adesão à ata de registro de preços, conforme o doutrinador Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, possui como fundamento lógico, a oportunidade de deixar de repetir um processo licitatório oneroso, lento e desgastante, quando se tem registrada uma proposta mais vantajosa para a aquisição de bens ou prestação de serviços que se necessita.

O documento - Ata de Registro de Preço – ARP, concerne em um documento de compromisso para contratação futura, em que se registram os preços, fornecedores, órgãos participantes e condições a serem praticadas.

Deste modo, quando há a adesão de uma ata de registro de preços, o órgão gerenciador já possui as informações necessárias acerca do desempenho da empresa contratada, no que tange à execução do objeto, reduzindo os riscos de uma prestação ineficiente, conforme atesta os documentos apresentados por órgãos públicos por meio do Atestado de Capacidade Técnica.

O artigo 86, § 2º, da Lei n 14.133/21 traz alguns requisitos para a adesão de ata de registro de preços, quais sejam:

Art. 86. O órgão ou entidade gerenciadora deverá, na fase preparatória do processo licitatório, para fins de registro de preços, realizar procedimento público de intenção de registro de preços para, nos termos de regulamento, possibilitar, pelo prazo mínimo de 8 (oito) dias úteis, a participação de outros órgãos ou entidades na respectiva ata e determinar a estimativa total de quantidades da contratação.



§ 2º Se não participarem do procedimento previsto no caput deste artigo, os órgãos e entidades poderão aderir à ata de registro de preços na condição de não participantes, observados os seguintes requisitos:

- I - apresentação de justificativa da vantagem da adesão, inclusive em situações de provável desabastecimento ou descontinuidade de serviço público;
- II - demonstração de que os valores registrados estão compatíveis com os valores praticados pelo mercado na forma do art. 23 desta Lei;
- III - prévias consulta e aceitação do órgão ou entidade gerenciadora e do fornecedor.

O gestor justificou a vantajosidade da contratação por adesão no fato de que há vantagem administrativa e financeira, tecnicamente adequada e alinhada ao interesse público, contribuindo diretamente para o fortalecimento da infraestrutura municipal, melhoria na mobilidade urbana e rural e elevação da qualidade dos serviços públicos prestados a população de Santo Antônio do Leste – MT.

Ainda, justifica que os preços registrados estão de acordo com os valores de mercado, auferidos através da pesquisa de preços realizada nos termos do artigo 23, § 1º, inciso IV, da Lei nº 14.133, o que demonstra a vantajosidade econômica da contratação pretendida, além de proporcionar celeridade, eficácia e eficiência.

Constata-se que a Administração Pública Municipal solicitou a adesão à ata de registro de preços ao órgão gerenciador através do ofício nº 081/2026/GAB.

Por sua vez, o órgão gerenciador através do ofício nº 44/2026/CIDESAT, anuiu a adesão à Ata de Registro, preenchendo, portanto, tal requisito para a adesão à ata.

Em atendimento ao disposto no artigo 86, § 4º, da Lei nº 14.133/21, o quantitativo que o Município pretende contratar através do presente processo está dentro do limite de 50% do registrado na Ata de Registro de Preços, sendo que o item está registrado no valor de R\$ 37.616.685,46 (trinta e sete milhões seiscentos e dezesseis mil seiscentos e oitenta e cinco reais e quarenta e seis centavos), e a contratação corresponde ao valor de R\$ 11.345.923,35 (onze milhões trezentos e quarenta e cinco mil novecentos e vinte e três reais e trinta e cinco centavos).

Passando agora à análise dos documentos da licitação realizada pelo órgão gerenciador, quando da observância da Ata de Registro de Preços seguiu os ditames previstos na Lei nº 14.133/21. Analisando-se os autos, verifica-se que foram juntadas certidões negativas e de regularidade em nome da pessoa jurídica a ser contratada, cópia dos atos constitutivos da empresa, comprovante de inscrição e regularidade perante o CNPJ.

Ressalte-se que esta Procuradoria Jurídica, como regra e diretriz permanente de atuação, sempre prestigia a realização de procedimentos licitatórios que assegurem a ampla concorrência entre os interessados, a exemplo do pregão ou de outras modalidades que garantam igualdade de oportunidades aos potenciais participantes, em observância aos princípios da isonomia, da competitividade e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração. Todavia, nas hipóteses em que a legislação admite a inexistência de competição, impõe-se a esta Procuradoria a



análise estrita da legalidade do procedimento adotado, verificando-se se o processo administrativo foi regularmente instruído e se atende a todos os critérios e requisitos legais e formais pertinentes à contratação pretendida.

Registra-se que a presente análise se limitou aos documentos constantes nos autos até a página nº 883, conforme numeração disponível no momento da verificação. Eventuais documentos, informações ou manifestações juntadas posteriormente à referida página não foram objeto de exame por esta procuradoria, ficando sua inclusão, conteúdo e regularidade sob inteira responsabilidade do setor competente que procedeu à respectiva juntada, devendo ser observada a conformidade com a legislação aplicável e com o objeto do processo administrativo.

Por fim, registra-se a análise do processo sob o prisma estritamente jurídico, não competindo adentrar na conveniência e na oportunidade dos atos praticados, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa.

III – CONCLUSÃO

Por fim, ressalta-se que a presente manifestação jurídica se restringe à análise estritamente legal da matéria, conforme fundamentado ao longo deste parecer, não competindo a esta Procuradoria adentrar na conveniência ou oportunidade dos atos administrativos, tampouco examinar aspectos de natureza técnico-administrativa, os quais devem ser avaliados pelos setores competentes da Administração.

Desta feita, nos termos da fundamentação supra, este Procurador Jurídico signatário opina pelo **deferimento** do Processo Administrativo nº 022/2026 – Adesão à Ata de Registro de Preços nº 23/2025 do Pregão Presencial nº 011/2025.

É o parecer.

Santo Antônio do Leste – MT, 15 de maio de 2026.

ALVARO JOSÉ DA SILVA
Procurador Jurídico
OAB/MT nº 35.538/A